



AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 515 din 11.10.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1163/11.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect instituirea, pentru perioada 2022-2031, a unei scheme de ajutor de stat acordat

întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, prin sprijinul acordat beneficiarilor de a-și reduce expunerea la acest risc, justificat din rațiuni de protecție a mediului, prin care se urmărește evitarea unei creșteri a emisiilor globale de gaze cu efect de seră, ca urmare a transferării producției în afara Uniunii Europene, în absența unui acord internațional cu caracter obligatoriu privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Astfel, ajutorul de stat se acordă sub forma unor subvenții financiare nerambursabile, din sumele provenite din scoaterea la vânzare prin intermediul unei licitații publice a cotelor de emisii de gaze disponibile ale României.

Acordarea acestor subvenții financiare pentru întreprinderile electrointensive ale căror instalații își desfășoară activitatea în anumite sectoare se poate realiza pentru operatorii economici care îndeplinesc cumulativ anumite criterii de eligibilitate, pe baza unei formule de calcul conform factorilor stabiliți în Orientările ETS post 2021, sub forma de granturi din sumele virate potrivit art. 10 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prin proiect se preconizează modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, precum: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994, cu modificările și completările ulterioare.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, proiectul prezintă tangențe cu *politica în domeniul concurenței*, segmentul legislativ - *ajutoare de stat și alte subvenții*.

Prezentul proiect de act normativ urmărește instituirea, pentru perioada 2022-2031 a unei scheme de ajutor de stat pentru întreprinderile din sectoarele sau subsectoarele expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon ca urmare a transferării costului dioxidului de carbon în prețul electricității, pentru a compensa aceste costuri indirecte, cu respectarea normelor aplicabile privind ajutorul de stat, cu respectarea dispozițiilor **Comunicării Comisiei Europene intitulată – „Orientări privind anumite măsuri de ajutor de stat acordate în contextul sistemului de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră după 2021”** (2020/C 317/04) și cu respectarea **Deciziei Comisiei Europene C(2022)6586 final, în cazul SA. 102431 (2022/N) – Schema de compensare a costurilor indirecte cu emisiile de CO2.**

De această măsură vor beneficia întreprinderile prevăzute în anexa la *Orientările privind anumite măsuri de ajutor de stat acordat în contextul sistemului de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră după 2021* („Orientările privind ajutoarele de stat acordate în cadrul ETS”).

4. La titlu, pentru rațiuni normative, sintagma „și pentru modificarea și completarea” se va înlocui cu expresia „precum și pentru modificarea și completarea”.

5. La preambul, primul paragraf, întrucât directivele europene nu se aplică direct, ci se transpun în dreptul intern, iar statele membre trebuie să comunice măsurile naționale de transpunere, este necesar ca în locul trimiterii la Directiva (UE) 2018/410 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2018 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu și a Deciziei (UE) 2015/1.814 să fie menționat actul normativ intern care a transpus respectiva Directivă, și anume **Hotărârea Guvernului nr. 393/2020 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră,**

precum și pentru modificarea art. II din Hotărârea Guvernului nr. 204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Reținem observația, în mod corespunzător, pentru **art. 2 alin. (7)**, în ceea ce privește trimiterea la articolul 10a, alin. (6) din Directiva 2003/87/CE, **art. 11 pct. 5**, referitor la trimiterea la art. 10d din Directiva 2003/87/CE, precum și pentru toate situațiile similare din proiect.

De asemenea, pentru considerente de ordin normativ, recomandăm eliminarea sintagmei „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 28 decembrie 2011”.

La **paragraful al treilea**, pentru aceleași rațiuni, cuvântul „tocmai” din rândul trei se va elimina.

La **paragraful al șaselea**, pentru evitarea unei exprimări deficitare, propunem înlocuirea expresiei „având în vedere că *Comunicarea Comisiei*” cu sintagma „**întrucât** *Comunicarea Comisiei*”.

La **paragraful al treisprezecelea**, pentru rigoare gramaticală, sintagma „proiectelor de investiții aprobate Banca Europeană de Investiții” se va înlocui cu expresia „proiectelor de investiții aprobate **de** Banca Europeană de Investiții”.

La **paragraful al cincisprezecelea**, pentru aceleași considerente, în locul sintagmei „obiectivele Forumul Internațional pentru Energie” se va scrie expresia „obiectivele **Forumului** Internațional pentru Energie”.

La **paragraful al șaisprezecelea**, pentru o exprimare gramaticală corectă, sugerăm înlocuirea expresiei „accederea la acest for internațional devine un imperativ și o necesitate urgentă” cu sintagma „**accesul** la acest for internațional **reprezintă o necesitate**”.

6. Ca observație de ordin general, pentru respectarea unității redacționale în cadrul actelor normative, capitolele vor fi marcate astfel: „Capitolul I”, respectiv „Capitolul II”.

Totodată, **părțile dispozitive ale punctelor art. 11** se vor reda potrivit următoarelor modele:

„... La articolul ..., alineatul (...) litera ...) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„...Articolul ... se modifică și va avea următorul cuprins :”;

„...La articolul ..., alineatul (...) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

7. La **art. 1 alin. (2)**, precizăm că denumirea corectă a actului european invocat în text este „Tratatul **privind** Funcționarea Uniunii Europene”.

La **alin. (3)**, pentru rigoare normativă, în locul cuvântului „indicate” se va scrie adjectivul „**prevăzute**”.

Reiterăm observația pentru termenul „listate” de la **art. 3 alin. (1)** și pentru cuvântul „enumerată” de la **art. 3 alin. (3)**.

De asemenea, pentru rațiuni gramaticale, denumirea „Trezoreria statului” se va reda sub forma „Trezoreria Statului”.

La **alin. (5)**, pentru rațiuni juridice și normative, propunem reformularea dispoziției, astfel:

„(5) În termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin ordin al ministrului energiei se desemnează compartimentul din cadrul structurii organizatorice a Ministerului Energiei, responsabilă ca unitate de implementare a schemei de ajutor de stat, pe perioada de valabilitate a acesteia”.

8. La **art. 2 alin. (1)**, pentru o exprimare adecvată în context, expresia „Durata de valabilitate a schemei de ajutor de stat este 2022-2031” se va înlocui cu sintagma „Durata de valabilitate a schemei de ajutor de stat este **pe perioada 2022-2031**”.

La **alin. (2)**, pentru aceleași motive, sintagma „cu modificările legislative europene, pentru aplicarea schemei de ajutor de stat până la sfârșitul perioadei de valabilitate” trebuie înlocuită cu expresia „cu **intervențiile** legislative europene, pentru aplicarea schemei de ajutor de stat **până la finalul** perioadei de valabilitate”.

La **alin. (3)**, pentru o trimitere corectă, sugerăm înlocuirea sintagmei „Ordonanța de urgență nr. 115/2011” cu expresia „Ordonanța de urgență a **Guvernului** nr. 115/2011”.

La **alin. (4)**, pentru unitate în redactare, recomandăm înlocuirea expresiei „al schemei” cu sintagma „al schemei **de ajutor de stat**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, pentru considerente de ordin normativ, expresia „respectiv echivalentul în lei a cotei de 15%” se va reda sub forma „**echivalentul în lei al** cotei de 15%”.

La **alin. (6)**, întrucât titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 a fost redat anterior, propunem eliminarea acestuia.

La **alin. (7) teza finală**, pentru o redactare specifică stilului normativ, sintagma „Raportul va include și informații care să arate dacă s-a ținut cont în mod corespunzător de alte măsuri” trebuie înlocuită cu expresia „Raportul va include **informații** care să **evidențieze** dacă s-a ținut cont în mod corespunzător de alte măsuri”.

9. La art. 3 alin. (1), pentru respectarea exigențelor normative, expresia „la prezenta ordonanță de urgență” se va elimina, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin. (4)**, pentru unitate în redactare, recomandăm înlocuirea expresiei „ajutorul maxim care poate fi plătit” cu sintagma „**ajutorul de stat** maxim care poate fi plătit”.

10. La art. 5 - alcătuit din 15 alineate -, menționăm că potrivit tehnicii legislative, pentru claritatea, concizia și caracterul unitar al textului unui articol, se recomandă ca acesta să nu fie format dintr-un număr prea mare de alineate.

La **alin. (3)**, pentru aceleași motive și pentru completarea informației, expresia „...în sensul art. 2545 din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, cu modificările și completările ulterioare” trebuie să fie redată sub forma „... în sensul art. 2545 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, **republicată**, cu modificările și completările ulterioare”.

11. La art. 6 alin. (1), prima teză, pentru rigoare, sintagma „prevăzute în paragraful 70” va fi redactată, astfel: „prevăzute **la** paragraful 70”.

De asemenea, pentru aceleași rațiuni, expresia „a condițiilor impuse de normele Uniunii Europene și cele naționale în vigoare” va fi revăzută și reformulată, nefiind suficient de precisă.

Reținem observația pentru sintagma „În cadrul monitorizării” de **la teza a doua**.

Având în vedere că la **alin. (3) - (6)** sunt detaliate prevederile legale aplicabile recuperării ajutorului de stat potrivit dreptului intern,

respectiv conform actelor europene direct aplicabile, propunem ca sintagma „conform reglementărilor europene și naționale în materia ajutorului de stat” de la **alin. (2)** să fie eliminată.

Totodată, ca **observație generală**, pentru respectarea dispozițiilor Legii nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în redactarea actelor normative se recomandă utilizarea timpului prezent.

La **alin. (6)**, pentru o exprimare adecvată în context, propunem reformularea acestuia, după cum urmează:

„**(6) Atribuția de a monitoriza prezenta** schemă de ajutor de stat, conform Ordinului președintelui Consiliului Concurenței nr. 441/2022 pentru punerea în aplicare a Regulamentului privind procedurile de monitorizare a ajutoarelor de stat și de minimis, revine Ministerului Energiei, prin unitatea de implementare a schemei de ajutor de stat, stabilită potrivit art. 1 alin. (5), care va transmite Consiliului Concurenței informațiile necesare în vederea includerii **acesteia** în registrul ajutoarelor de stat.”

12. La **art. 7**, având în vedere că la art. 1 alin. (4) se precizează că Ministerul Energiei are calitatea de *furnizor al ajutoarelor de stat* și de administrator al schemei de ajutor de stat, expresia „în calitate de autoritate de implementare a/ administrator al schemei de ajutor de stat” va fi redată, astfel: „în calitate de **furnizor al ajutoarelor de stat și de administrator al schemei de ajutor de stat**”.

13. La **art. 9 alin. (1)**, având în vedere că, în fapt, prin acesta se instituie o derogare de la prevederile art. V alin. (6) din Ordonanța de urgență a **Guvernului** nr. 81/2019, aprobată cu modificări prin Legea nr. 262/2021, cu modificările ulterioare, care prevede că „*Ajutorul va fi plătit beneficiarului în anul în care au fost suportate costurile eligibile sau în anul următor celui în care au fost suportate costurile eligibile, adică în anul t+1*”, pentru respectarea regulilor de tehnică legislativă, recomandăm revederea și reformularea corespunzătoare a acestuia.

Textul prevăzut pentru **alin. (3)**, care prevede că procedurilor prevăzute la alin. (1) le sunt aplicabile prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2019, aprobată cu modificări prin Legea nr. 262/2021, cu modificările ulterioare, va fi eliminat, fiind superfluu.

La **alin. (4)**, pentru rigoare normativă, sintagma „Ordonanța de urgență nr. 81/2019” va fi redactată, astfel: „Ordonanța de urgență a **Guvernului nr. 81/2019**”.

14. La **art. 11**, pentru rațiuni de redactare, cât și pentru a se evidenția corect intervenția legislativă asupra actului normativ de bază, acesta va fi redat după cum urmează:

„**Art. 11.** - Ordonanța de urgență a **Guvernului nr. 60/2022** privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 459, din 9 mai 2022, se modifică și se completează după cum urmează:”.

La **pct. 1**, la textul propus pentru **lit. t)** a **art. 2** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022, pentru unitate în redactare cu actul normativ de bază, termenul „Modernizare” din sintagma „Fondul pentru Modernizare” se va reda cu literă mică.

La **pct. 5**, la textul preconizat pentru **art. 7**, semnalăm că, pentru rigoare normativă, se impune ca trimiterea să se facă la actul normativ prin care au fost transpuse în dreptul intern prevederile art. 10d, și nu la textul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului.

Reținem această observație pentru toate cazurile similare din proiect, inclusiv pentru acelea din cuprinsul anexelor.

Totodată, semnalăm că sintagma „a normelor europene secundare” este prea generală, astfel încât recomandăm să se evidențieze în detaliu care sunt acele norme vizate, cu respectarea aceluiași principiu, și anume indicarea acelor prevederi din dreptul intern care transpun norme europene.

La **pct. 7**, precizăm că textul propus pentru **art. 11 alin. (2)** nu prezintă nici o modificare față de cuprinsul acestui alineat în formularea în prezent în vigoare, așadar recomandăm revederea normei și clarificarea aspectului semnalat.

Cu privire la **art. 15**, semnalăm că se impune renumerotarea acestora întrucât acesta urmează după **art. 12**.

Așadar, **art. 15** devine **art. 13**, iar **art. 16** devine **art. 14**.

15. În ceea ce privește textul preconizat pentru **art. 15**, pentru corectitudine, sugerăm înlocuirea sintagmei „23855 de dolari U.S.A./an.” cu expresia „23855 de dolari S.U.A./an.”

16. La **art. 16**, având în vedere că acesta este alcătuit dintr-un singur alineat, marcarea cu cifra „(1)” se va elimina.

17. La **Anexa nr. 1, partea introductivă**, pentru o exprimare adecvată în context, aceasta va avea următoarea redactare:

„În scopul prezentei ordonanțe de urgență, o instalație deținută de **beneficiar poate** primi ajutor de stat pentru costurile cu emisiile de gaze cu efect de seră transferate în prețul energiei electrice numai dacă își desfășoară activitatea în unul dintre sectoarele **din tabelul** de mai jos. Niciun alt sector nu este eligibil pentru un astfel de ajutor de stat”.

18. La **Anexa nr. 2**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, abrevierea „OUG” va fi redată *in extenso*.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare.

19. La **primul paragraf** din **Anexa nr. 4 – „CERERE de emitere a Acordului de finanțare”**, pentru flexibilizarea procesului de înregistrare a cererilor, recomandăm luarea în considerare, suplimentar față de reprezentarea legală, și a reprezentării convenționale, caz în care textul va fi reformulat în consecință, inclusiv prin prevederea actului juridic având ca obiect mandatul special încredințat. În măsura preluării acestei propuneri, primul paragraf al pct. III, precum și mențiunea aferentă semnăturii vor fi modificate corespunzător.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 1126/12.10.2022